

ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเพื่อต่อต้านอาชญากรรมทางเพศเด็ก
โดยชาวต่างชาติที่มากับการเดินทางหรือพำนักในประเทศไทย

Law Enforcement Problems on Child Sexual Exploitation Covertly Committed
by the Foreigners Traveling or Staying in Thailand

ชัยณรงค์ เหลืองวิลัย

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

239 ถนนห้วยแก้ว ตำบลสุเทพ อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ 50200, ประเทศไทย

อีเมลติดต่อ: chainarong.l@cmu.ac.th

Chainarong Luengvilai²

Faculty of Law, Chiang Mai University

239 Huaykeaw Road, Suthep, Mueang Chiang Mai, Chiang Mai 50200, Thailand

Email: chainarong.l@cmu.ac.th

Received: January 22, 2022 Revised: April 15, 2022 Accepted: April 25, 2022

บทคัดย่อ

บทความนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาวิเคราะห์สภาพปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันหรือปราบปรามอาชญากรรมทางเพศเด็กโดยชาวต่างชาติที่แฝงมาเป็นนักท่องเที่ยวหรือนักท่องเที่ยวในประเทศไทยและเสนอแนะแนวทางแก้ไขให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น

จากการศึกษาพบว่า รูปแบบพฤติกรรมและศักยภาพของอาชญากรใคร่เด็ก (Pedophile) ทำให้อาชญากรสามารถแอบแฝงละเมิดทางเพศเด็กและมีศักยภาพในการต่อต้านกระบวนการยุติธรรม มาตรการและกลไกทางกฎหมายจำเป็นต้องปรับตัวเพื่อให้สามารถต่อต้านอาชญากรใคร่เด็กชาวต่างชาติเหล่านี้ได้ ตัวอย่างเช่น การผลักดันให้เป็นภัยร้ายแรงทำนองเดียวกับคดียาเสพติด การปรับมาตรการให้คุ้มครองเด็กและครอบครัวที่เป็นเหยื่อในฐานะพยานได้ การพิจารณาเพิ่มเติมความผิดฐานขัดขวางกระบวนการยุติธรรม ความผิดฐานเตรียมเด็กให้มีทัศนคติเอื้อต่อการก่ออาชญากรรมทางเพศ พัฒนาบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญทางคดีทุกมิติ และเชื่อมโยงข้อมูลทั้งภายในและระหว่างประเทศเพื่อการป้องกัน การปราบปราม และการเตือนภัย

คำสำคัญ: อาชญากรรมทางเพศเด็ก; ชาวต่างชาติ; การเดินทาง; พำนักในประเทศไทย

¹ ผู้ช่วยศาสตราจารย์, อาจารย์.

² Assistant Professor, Lecturer.

Abstract

The aim of this article is to analyze the problems of law enforcement to prevent or suppress child sex crimes committed by foreigners disguised as travelers or tourists in Thailand, and to suggest solutions to make law enforcement more effective.

Studies have shown that the behavioral patterns and potential of pedophiles provide criminals in disguise with the potential to sexually abuse children and have the potential to defy justice. Accordingly, legal measures and mechanisms must be adapted to deter these foreign pedophiles. For instance, crimes on child sexual exploitation should be considered as severe as narcotic offenses. Procedures for criminal witness protection program should be suitable to child victims and their family members. New criminal offenses such as obstruction of justice and child sexual grooming should be enacted. Personals with expertise in all dimensions relating to the cases should be developed. Finally, internal and international information should be linked for prevention, suppression and warning.

Keywords: Child Sexual Exploitation; Foreigner Pedophile; Traveling; Residing in Thailand

1. บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

บุคคลที่ฝึกฝนการมีเพศสัมพันธ์กับเด็ก (Pedophile) ซึ่งมีใจการรักแบบผู้ใหญ่เฝ้าดูเด็กแต่ความรักที่เห็น “เด็กเป็นของรัก” (Love Object) จนนำไปสู่การกระทำผิดทางเพศกับเด็ก³ ถือเป็น “โรคทางจิตเวช” (Psychiatric Disorder) ที่เรียกว่า “โรคใคร่เด็ก” ชีวิตของบุคคลเหล่านี้อาจก่ออาชญากรรมทางเพศกับเด็กเฉลี่ยถึง 117 ครั้ง⁴ และมีการแอบแฝงการละเมิดทางเพศเด็กมากกับการเดินทางหรือพำนักในทุกภูมิภาคทั่วโลก⁵ มูลนิธิพัฒนาการคุ้มครองเด็กประเทศไทยให้ข้อมูลจากบันทึกขององค์กรว่า ช่วงระหว่างปี พ.ศ. 2536 – พ.ศ. 2545 พบผู้ต้องหาหรือจำเลยชาวต่างชาติใคร่เด็กจำนวน 71 คดี และในระหว่างปี พ.ศ. 2546 – พ.ศ. 2556 ยังมีรายงานชาวต่างชาติที่เข้ามาละเมิดทางเพศเด็กในประเทศไทยว่า ร้อยละ 30 เป็นชาวอังกฤษ ร้อยละ 12 เป็นชาวอเมริกัน ร้อยละ 19 เป็นชาวเยอรมนี ร้อยละ 7 เป็นชาวออสเตรเลีย ร้อยละ 5 เป็นชาวฝรั่งเศส

³ ส. สีมา, “พิโดฟีเลีย เรียกอีกอย่างว่า “โรครักเด็ก” หรือจะเป็นพฤติกรรมผิดปกติ-วิตถารอีกแบบ,” แก้วไขครั้งล่าสุด 28 ตุลาคม 2564, สืบค้นเมื่อ 20 มกราคม 2565, https://www.silpa-mag.com/culture/article_7066/

⁴ Tarran Carter, *Emotionally Wounded Spiritually Strong: Victim No More-Seven Healing Prescriptions* (USA: Tate, 2011), 63.

⁵ Angela Hawke and Alison Raphael, *Global Study on Sexual Exploitation of Children in Travel and Tourism* (Research Report) (Bangkok: ECPAT International, 2016), 27–45.

ร้อยละ 4 เป็นชาวสวีเดน และร้อยละ 18 เป็นคนสัญชาติอื่น⁶ คณะทำงานปราบปรามการล่วงละเมิดทางเพศต่อเด็กทางอินเทอร์เน็ต (Thailand Internet Crimes Against Children: TICAC) รายงานการจับกุมดำเนินคดีกับชาวต่างชาติช่วงปี พ.ศ. 2559 – พ.ศ. 2560 รวมทั้งสิ้นเกือบ 70 คดี ซึ่งกระจายตัวอยู่ในภาคเหนือ ภาคตะวันออก และกรุงเทพมหานครเป็นส่วนใหญ่ ช่วงปี พ.ศ. 2561 มีรายงานชาวต่างชาติผู้ต้องสงสัยในคดีล่วงละเมิดทางเพศเด็กเดินทางเข้ามาในประเทศไทยและกระจายไปตามเมืองท่องเที่ยวสำคัญ 180 คน และอาจสูงถึง 700 คน⁷ แม้ในช่วงแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (โควิด-19) จะพบการละเมิดทางเพศเด็กเพิ่มเป็นสองเท่าโดยเปลี่ยนไปล่อลวงผ่านการสนทนาออนไลน์⁸ แต่เชื่อว่าอาชญากรใคร่เด็กเหล่านี้จะกลับมาพร้อมกับการเดินทาง หรือพำนักหลังมีการเปิดประเทศมากขึ้น ปัญหาคืออาชญากรเหล่านี้อาจถือได้ว่าเป็นภัยเงียบที่แอบแฝงมากกระทำละเมิดทางเพศกับเด็กเพราะไม่เพียงแต่อาจก่อผลกระทบต่ออนาคต สภาพจิตใจ ยังอาจก่อเหตุกับเด็กจำนวนมากเป็นเวลานานซึ่งถือว่ากระทบต่อความมั่นคงทางสังคม เช่น คดีชายวัย 69 ปี ชาวสวีเดนชื่อ แลนด์ซึ่งหนีการจับกุมของตำรวจฝรั่งเศสโดยมาแอบแฝงทำธุรกิจย่านบางละมุง จังหวัดชลบุรี นาน 20 ปี ด้วยภาพลักษณ์เป็นคนใจบุญกับเด็กและชุมชน พบเด็กชายอายุ 15 ปี ขณะมีการจับกุมซึ่งให้การว่าถูกล่วงละเมิดทางเพศจริงตั้งแต่อายุ 13 ปี และแอบบันทึกภาพลามกเด็กจำนวนมากขณะมาเล่นสระว่ายน้ำเพื่อประโยชน์ทางการค้า⁹ ในปี พ.ศ. 2560 มีรายงานการจับกุมชายชาวแคนาดาอายุ 32 ปี หนึ่งในอาชญากรที่โลกต้องการมากที่สุดแอบเข้าประเทศไทยโดยใช้เทคนิคการอำพรางหน้าตนเอง หลังจากตำรวจสากลมีหมายจับในข้อหาครอบครองสื่อลามกอนาจารเด็กชายกัมพูชาและเวียดนามจำนวนมาก¹⁰ แม้อาชญากรเหล่านี้จะมีบางส่วนได้รับโทษจำคุก แต่การบังคับใช้กฎหมายมีปัญหาหรืออุปสรรคสำคัญอย่างไรถึงทำให้อาชญากรกลุ่มนี้บางรายสามารถกลับเข้ามาก่ออาชญากรรมทางเพศกับเด็กได้อีก ซึ่งจำนวนไม่น้อยที่หลบหนีภายหลังจากได้รับการปล่อยตัวชั่วคราวและบางคดีต้องส่งเอกสารและนำเด็กที่เป็นเหยื่อไปให้การในการพิจารณาคดีต่างประเทศตามหลักกฎหมายนอกอาณาเขต (Extraterritorial Law) เพื่อเรียกร้องค่าเสียหายให้กับเด็กที่เป็นเหยื่อจากอาชญากรชาวต่างชาติที่หลบหนีกลับประเทศภูมิลำเนาซึ่งมีขั้นตอนซับซ้อนและใช้เวลาหลายปี¹¹

⁶ มูลนิธิเพื่อยุติการแสวงหาประโยชน์ทางเพศกับเด็ก (ECPAT Foundation Thailand), “สถานการณ์การแสวงหาประโยชน์ทางเพศจากเด็กในการเดินทางและการท่องเที่ยว,” แก๊ซล่าสต์ 2565, สืบค้นเมื่อ 10 มกราคม 2565, <https://www.ecpat-th.org/situations/>

⁷ เดลินิวส์, “โฆษก พม. เร่งแก้ไขปัญหาเด็กถูกล่วงละเมิดทางเพศ,” คอลัมน์ การเมือง, เดลินิวส์, 9 มกราคม 2561, สืบค้นเมื่อ 19 มกราคม 2565, https://www.d.dailynews.co.th/politics/620408/?fbclid=IwAR1OapzWYOPhbzWLeFhGL1YYnG0zZ_o6hae0Kr0gtG-lbfHdaO-2TOy6awM/

⁸ วิลาวัลย์ วัชรศักดิ์เวช, “ประเทศไทย: คดีละเมิดทางเพศต่อเด็กเพิ่มเป็นสองเท่า ช่วงระบาดโควิด,” คอลัมน์ ละเมิดทางเพศต่อเด็กเพิ่ม, บิ๊น นิวส์, 24 มกราคม 2565, สืบค้นเมื่อ 9 กุมภาพันธ์ 2565, <https://www.benarnews.org/thai/news/th-children-abuse-03242022184317.html/>

⁹ แนวหน้า, “รวบเฒ่าสวีเดนหนีคดีล่วงละเมิดทางเพศ กบดานไทย อึ้ง! ภาพไปตุ๋นเด็กเพียบ,” คอลัมน์ ในประเทศไทย, แนวหน้า, 27 กรกฎาคม 2556, สืบค้นเมื่อ 15 มกราคม 2565, <https://www.naewna.com/local/61652/>

¹⁰ News Staff, “World’s Most Wanted Pedophile Suspect Arrested in Thailand,” Toronto City News Column, *Citinews*, October 19, 2007, accessed January 1, 2022, <https://www.toronto.citynews.ca/2007/10/19/worlds-most-wanted-pedophile-suspect-arrested-in-thailand/>

¹¹ จันทร์ษา, “แฉแก๊งโป๊ฟายตุ๋นเด็ก 9 - 10 ขวบตั้งสถานสงเคราะห์บังหน้า,” คอลัมน์ ประเทศไทย, โอเค เนชั่น ดอทเน็ต, 2 มิถุนายน 2551, สืบค้นเมื่อ 10 มิถุนายน 2564, <http://www.oknation.net/blog/print.php?id=265911/>

1.2 วัตถุประสงค์

บทความนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาทำความเข้าใจลักษณะพฤติกรรมการละเมิดทางเพศเด็ก โดยชาวต่างชาติใคร่เด็ก ตลอดจนปัญหาอื่น ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อการใช้กฎหมายเพื่อการป้องกันและปราบปรามอาชญากรเหล่านี้ที่แอบแฝงมากับการเดินทางหรือพำนักในประเทศไทย และเสนอแนะข้อพิจารณาเพื่อการปรับปรุงเพิ่มเติมมาตรการการบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเพศกับเด็ก โดยชาวต่างชาติใคร่เด็กที่แอบแฝงมากับการเดินทางหรือพำนักในประเทศไทย

1.3 ขอบเขตการวิจัย

การศึกษานี้ เป็นการศึกษาปัจจัยด้านพฤติกรรมของอาชญากรชาวต่างชาติใคร่เด็กและปัญหาอุปสรรคอื่น ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อการใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและปราบปรามชาวต่างชาติที่มีภาวะใคร่เด็กที่ใช้การเดินทางหรือพำนักอาศัยเข้ามาก่ออาชญากรรมทางเพศเด็กในประเทศไทย อนึ่ง การละเมิดทางเพศเด็กในการศึกษานี้หมายถึงการกระทำผิดทางเพศกับเด็กอายุไม่เกิน 18 ปีบริบูรณ์ ไม่ว่าจะเด็กจะยินยอมหรือไม่ตามกฎหมายพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551 และลักษณะ 9 ความผิดเกี่ยวกับเพศ ประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. 2499

1.4 ระเบียบวิธีการวิจัย

การศึกษานี้ เป็นการรวบรวมข้อมูลจากเอกสารวิชาการที่เชื่อถือได้แล้ว (Documentary Research) ประกอบการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) จากบุคลากรภาคปฏิบัติในกระบวนการยุติธรรมทั้งภาครัฐหรือเอกชนภายใต้กลุ่มชื่อ กลุ่มวิจัยกฎหมายแห่งชาติ เรื่อง อาชญากรรมทางเพศต่อเด็กในประเทศไทย (Thai National Legal Research Group on Sexual Crimes Against Children in Thailand: NLRG) โดยมี พ.ต.อ. สุนทร อรุณนารา ผู้กำกับสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสงขลา, พ.ต.ต. จตุพร อรุณเลิศวิไล ผู้อำนวยการส่วนป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ 3 กรมสอบสวนคดีพิเศษ, นางสาวสุพรรณิ ประเสริฐทองกร ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาบุคลากร กระทรวงยุติธรรม, นางสาวสโนว์ ไวท์ สเมลเซอร์ เจ้าหน้าที่โครงการระดับชาติ สำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (National Project Officer UNODC), พ.ต.ท. ออมสิน สุขการค้า พนักงานสอบสวน (สบ. 3) สภ.เมืองพัทยา, นางสาวนวรรณ อัครพาณิชย์ พนักงานสอบสวนคดีพิเศษชำนาญการ กรมสอบสวนคดีพิเศษ, นายรณสิทธิ์ พฤษยาชีวะ ผู้อำนวยการองค์การปราบปรามการค้ามนุษย์, นายพลิศร โนจา ผู้อำนวยการศูนย์ต่อต้านการค้ามนุษย์และเด็ก, นางสุดารัตน์ เสรีวัฒน์ ผู้อำนวยการมูลนิธิพัฒนาการคุ้มครองเด็ก, นายอิลยา สเมียร์นอฟ กรรมการผู้บริหารมูลนิธิสายเด็กประเทศไทย (Childline Thailand Foundation), นางสาวภูษา ศรีวิลาศ ที่ปรึกษาอิสระมูลนิธิเพื่อยุติการแสวงหาประโยชน์ทางเพศจากเด็ก (ECPAT/MSDHS), นายวุทธิ เรธ ผู้ประสานงานเครือข่ายองค์การเฟรนด์ อินเทอร์เน็ตชั่นเนล (CYII Alliance For Sea Friends International), พ.ต.ท. มนัส ทองศรีม่วง พนักงานสอบสวน (สบ. 3) กองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์, ร.ต.อ. รัชพงศ์ สายโสภาก พนักงานสอบสวนคดีพิเศษชำนาญการพิเศษ กรมสอบสวนคดีพิเศษ, นางสาวนวรรณ อัครพาณิชย์ พนักงานสอบสวนคดีพิเศษชำนาญการ กรมสอบสวนคดีพิเศษ, นายธวัชชัย กล้วยจำนงค์ เจ้าหน้าที่คดีพิเศษชำนาญการ กรมสอบสวนคดีพิเศษ, นายธีรเกียรติ เกษปรีชาสวัสดิ์ เจ้าหน้าที่คดีพิเศษชำนาญการ กรมสอบสวนคดีพิเศษ และนายพีร์วัส

ภาสัทธา เจ้าหน้าที่คดีพิเศษชำนาญการ กรมสอบสวนคดีพิเศษ ซึ่งใช้คำถามเปิดและหาข้อสรุปร่วมกันเกี่ยวกับปัจจัยและปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อการใช้มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการละเมิดทางเพศเด็กโดยชาวต่างชาติใคร่เด็กที่แอบแฝงมากับการเดินทางหรือพำนักในประเทศไทยพร้อมข้อเสนอแนะ¹²

1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ทำให้ทราบถึงพฤติกรรมเฉพาะของอาชญากรชาวต่างชาติใคร่เด็กในประเทศไทยและปัญหาอุปสรรคอื่น ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อการใช้กฎหมายตลอดจนข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงเพิ่มเติมมาตรการในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเพศโดยชาวต่างชาติใคร่เด็กที่แอบแฝงมากับการเดินทางหรือพำนักในประเทศไทย

2. ผลการวิจัย

จากการศึกษาพบว่า พฤติกรรมทางเพศและลักษณะเฉพาะของอาชญากรชาวต่างชาติใคร่เด็กในประเทศไทยมีบุคลิกลักษณะภายนอกปกติเหมือนคนทั่วไป (Non-typical Offenders) ไม่จำกัดเพศ อาชีพ¹³ ใช้ชีวิตไม่ให้เป็นที่น่าสนใจของสังคม และมักใช้กระบวนการเตรียมเด็ก ครอบครัว หรือคนในชุมชนของเด็กที่เป็นเหยื่อให้ค่อย ๆ เกิดความผูกพันไว้วางใจให้อีกต่อการล่วงละเมิดทางเพศ (Child Sexual Grooming: CSG)¹⁴ พฤติกรรมทางเพศมักปกปิดซ่อนเร้นตั้งแต่เพียงบันทึกภาพลามกอนาจารของเด็กหรือจินตนาการทางเพศกับเด็กถึงลงมือร่วมเพศกับเด็ก และหรือฆาตกรรมปิดปาก¹⁵ อาชญากรบางรายร้ายและมึระดับการศึกษาสูงทำให้ใช้ศักยภาพเข้าเด็กที่เป็นเหยื่อหรือหลบหนีหรือต่อสู้คดีความ อาชญากรรู้จักใช้การสื่อสารเพื่อเข้าถึงเด็กที่เป็นเหยื่อและอาจนำไปสู่การนัดพบเพื่อการล่วงละเมิดทางเพศ¹⁶ นอกจากนี้ ยังใช้พื้นที่ออนไลน์ที่ต้องมีการเข้ารหัสที่ซับซ้อน (Dark Webs) ถูกใช้เพื่อแลกเปลี่ยนทั้งสื่อลามกอนาจารเด็ก วิธีการเข้าถึงเด็กที่เป็นเหยื่อในแต่ละพื้นที่หรือแต่ละประเทศ ผู้เป็นธุระจัดหาแต่ละพื้นที่เพื่อเข้าถึงเด็ก¹⁷ และแลกเปลี่ยนความเคลื่อนไหวนโยบายภาครัฐ ความเข้มงวดการบังคับใช้และช่องว่างกฎหมายเพื่อการประเมินว่าควรหลบไปแฝงตัวในประเทศใด ตลอดจน

¹² ชัยณรงค์ เหลืองวิสัย และสุธาสิณี สุภา, *งานศึกษาวิจัยมาตรการส่งเสริมประสิทธิภาพกระบวนการทางกฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเพศเด็กโดยชาวต่างชาติที่แอบแฝงมากับการท่องเที่ยวและเดินทางในประเทศไทย* (รายงานการวิจัย) (กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยปทุมธานี, 2558), 108-115.

¹³ Aljazeera, "The Global Scale of Child Sexual Abuse in the Catholic Church," *Sexual Assault Column, Aljazeera News Qatar*, October 5, 2021, accessed January 20, 2022, <https://www.aljazeera.com/news/2021/10/5/awful-truth-child-sex-abuse-in-the-catholic-church/>

¹⁴ Georgia M. Winters and Elizabeth L. Jeglic, "Stages of Sexual Grooming: Recognizing Potentially Predatory Behaviors of Child Molesters," *Deviant Behavior Journal* 38, no. 6 (February 2017): 724-733.

¹⁵ ชญานิชญ์ คงเดชศักดิ์, "โรคใคร่เด็ก ไม่มีศีลธรรมหรือจิตผิดปกติต้องรักษา," *คอลัมน์ เฮลตี้ คลิน, เดลินิวส์*, 3 กุมภาพันธ์ 2561, สืบค้นเมื่อ 12 มกราคม 2565, <https://www.dailynews.co.th/article/625059/>

¹⁶ Banyan, "Child Sex Tourism in South-East Asia," *Virtual Monsters Column, The Economist*, June 19, 2014, accessed January 2, 2022, <https://www.economist.com/blogs/banyan/2014/06/child-sex-tourism-south-east-asia/>

¹⁷ Action Pour Les Enfants (APLE), *Investigating Travelling Child Sex Offenders* (Research Report) (Cambodia: Action Pour Les Enfants, 2014), 9.

บุคคลที่รับจ้างช่วยเหลือทางคดีหรือหลบหนีการจับกุม การศึกษาพบว่านอกจากลักษณะพฤติกรรมทางเพศและศักยภาพของอาชญากรชาวต่างชาติใคร่เด็กที่พบในประเทศไทยดังกล่าว ยังมีปัจจัยที่ปัญหาอื่นที่ส่งผลกระทบต่อการบังคับใช้กฎหมายในการป้องกันและปราบปรามการละเมิดทางเพศเด็กโดยแอบแฝงมากับการเดินทางและพำนักในประเด็นสำคัญ¹⁸ ดังนี้

2.1 ปัญหาการยับยั้งอาชญากรชาวต่างชาติครอบงำเด็กหรือพยายามให้บิดเป็นกระบวนกรยุติธรรมหรือหลบหนีภายหลังได้รับการปล่อยตัวชั่วคราว

เนื่องจากชาวต่างชาติที่ละเมิดทางเพศเด็กมักหลบหนีออกนอกประเทศภายหลังได้รับการปล่อยตัวชั่วคราว¹⁹ และไม่มีระบบให้เจ้าพนักงานตำรวจต้องเฝ้าติดตามภายหลังการปล่อยตัวชั่วคราวทุกคดี²⁰ หากสามารถยับยั้งการปล่อยตัวชั่วคราวได้จะทำให้สามารถดำเนินคดีจนถึงที่สุดในประเทศได้ง่าย แต่ “การปล่อยตัวชั่วคราว” เป็นหลักที่กฎหมายมุ่งคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของบุคคล ยกเว้นศาลต้องได้รับข้อเท็จจริงพร้อมพยานหลักฐานมากพอว่ามีพฤติการณ์แห่งคดีเป็นไปตามมาตรา 108/1 กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. 2477 นอกจากนี้ศาลไม่อาจเลือกปฏิบัติด้วยการกำหนดเงินประกันศาลด้วยจำนวนที่สูงกว่าปกติด้วยเหตุที่ผู้ต้องหาหรือจำเลยเป็นชาวต่างชาติหรือฐานะการเงินที่ดีเพราะศาลมีดุลพินิจเรียกให้วางเงินประกันในจำนวนตามความหนักเบาแห่งคดีเป็นสำคัญตามข้อบังคับของประธานศาลฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการเรียกประกันหรือหลักประกันในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญา พ.ศ. 2548 เมื่อผู้ต้องหาหรือจำเลยชาวต่างชาติสามารถวางเงินประกันต่อศาลได้เต็มจำนวนก็อาจไม่ถูกกำหนดให้ต้องใส่อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring) อีก ผู้ต้องหาหรือจำเลยเหล่านี้ในอดีตหลายคดีจึงหลบหนีออกนอกประเทศไทยโดยไม่สนใจเงินประกันศาลเมื่อเทียบกับอัยการทำให้เกิดรับรู้ในกลุ่มอาชญากรเหล่านี้ว่าเงินสามารถซื้ออิสรภาพได้ในประเทศไทย

2.2 ขาดมาตรการที่มีประสิทธิภาพที่ป้องกันการขัดขวางกระบวนกรยุติธรรม

ผู้ต้องหาหรือจำเลยชาวต่างชาติมักจงใจเด็กและหรือครอบครัวในฐานะผู้เสียหายหรือพยานปากสำคัญด้วยผลประโยชน์เพื่อจงใจให้ไม่เข้าร่วมมือกับกระบวนกรยุติธรรมในทุกรูปแบบ เช่น กลับคำให้การย้ายถิ่นฐานให้ติดตามพยานไม่ได้ เด็กและหรือครอบครัวมีแนวโน้มจะรับข้อเสนอเพราะไม่ได้สนใจศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ซึ่งจับต้องไม่ได้หรือกลัวกระบวนกรทางกฎหมายหรือมีทัศนคติลบกับเจ้าหน้าที่รัฐ แม้แต่คิดว่าเสียเวลาหาเลี้ยงครอบครัวส่งผลให้มีการประวิงคดีหรือเกิดอุปสรรคต่อการดำเนินคดีความ

2.3 ข้อจำกัดการใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ. 2546

เด็ก ครอบครัวหรือพยานบุคคลอื่น ๆ ไม่รู้สีกว่าตนตกอยู่ในการคุกคามข่มขู่ใด ๆ เพราะถูกเสนอผลประโยชน์แลกกับการไม่ร่วมมือกับกระบวนกรยุติธรรมที่จะยุ่งยากทางคดีจึงมีแนวโน้มที่จะไม่ร้องขอรับการ

¹⁸ ชัยณรงค์ เหลืองวิไล และสุธาสิณี สุภา, งานศึกษาวิจัยมาตรการส่งเสริมประสิทธิภาพกระบวนกรทางกฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเพศเด็กโดยชาวต่างชาติที่แอบแฝงมากับการท่องเที่ยวและเดินทางในประเทศไทย, 22-41.

¹⁹ เอ็มจีอาร์ ออนไลน์, “เล็งแก้ม กม. เพิ่มโทษคดีชาวต่างชาติล่วงละเมิดทางเพศเด็ก,” คอลัมน์ ข่าวอาชญากรรม, เอ็มจีอาร์ ออนไลน์, 31 มีนาคม 2553, สืบค้นเมื่อ 11 มกราคม 2565, <https://www.mgronline.com/crime/detail/9530000044592/>

²⁰ ประชาไท, “เปิดดวงก ‘สิทธิประกันตัว’ ผ่านมุม คมิต ฌ นคร-ศาล-ตำรวจ-กรมคุ้มครองสิทธิ,” คอลัมน์ กฎหมาย, ประชาไท/ข่าว, 28 สิงหาคม 2556, สืบค้นเมื่อ 3 กุมภาพันธ์ 2565, <https://www.prachatai.com/journal/2013/08/48431/>

คุ้มครองพยานจึงไม่เข้าเงื่อนไขมาตรา 6, มาตรา 8 และมาตรา 9 ของกฎหมายคุ้มครองพยาน แต่ถือเป็นพฤติกรรมที่ไม่สุจริตและกระทบต่อกระบวนการยุติธรรมที่ควรต้องมีบัญญัติเป็นความผิดฐานขัดขวางกระบวนการยุติธรรม²¹ กระบวนการล่อลวงเพื่อเตรียมเด็กที่เป็นเหยื่อก่อนก่ออาชญากรรมทางเพศ (Child Sexual Grooming: CSG) ก็ควรพิจารณาบัญญัติให้มีหลักเกณฑ์เป็นความผิดที่ชัดเจนเพราะคือส่วนหนึ่งของกระบวนการที่จะละเมิดทางเพศเด็ก²² ถือเป็นเหตุจับกุมเพื่อป้องกันภัยอันตรายที่อาจเกิดกับเด็กที่เป็นเหยื่อได้

2.4 ขาดการดำเนินคดีที่คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กอย่างสม่ำเสมอ

กล่าวคือ ขาดการนำมาตรการสืบเด็กในฐานะพยานหรือผู้เสียหายไว้ล่วงหน้าก่อนฟ้องคดีต่อศาลมาใช้เป็นปกติเพื่อการป้องกันปัญหาการขัดขวางกระบวนการยุติธรรมทั้ง ๆ ที่สามารถกระทำได้ที่หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องและเหมาะสมกับเด็กโดยอาศัยประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. 2477 มาตรา 237 ทวิ ประกอบมาตรา 172 ตริ, มาตรา 133 ทวิ และมาตรา 171 วรรคสอง แต่เนื่องจากขั้นตอน ทั้งต้องความเร่งรีบก่อนพยานจะถูกโน้มน้าวด้วยผลประโยชน์จนไม่ร่วมมือกับกระบวนการยุติธรรมและซับซ้อนเพราะต้องสืบประเด็นผ่านนักจิตวิทยา โดยมีบุคคลที่เด็กร้องขอและอัยการร่วมด้วยทำให้อาจเป็นข้อขัดข้องสำหรับบุคลากรในบางพื้นที่ที่ไม่มีประสบการณ์พอ นอกจากนี้ คือขาดความสม่ำเสมอในการเรียกร้องสิทธิให้กับเด็กและครอบครัวที่เป็นเหยื่อจากผู้ต้องหาหรือจำเลยตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. 2544 ความผิดเกี่ยวกับเพศ ตั้งแต่มาตรา 276 ถึง มาตรา 287 ตามประมวลกฎหมายอาญาได้ และไม่ตัดสิทธิค่าชดเชยความเสียหายในทางแพ่งเพิ่มเติมซึ่งเด็กและครอบครัวมักไม่ทราบสิทธินี้

2.5 การขาดแคลนบุคลากรเชี่ยวชาญเพื่อการดำเนินคดีให้ได้ประโยชน์สูงสุดในการคุ้มครองเด็ก

คดีอาชญากรรมทางเพศเด็กโดยชาวต่างชาติมีลักษณะที่แตกต่างจากคดีอาญาทางเพศทั่วไปซึ่งต้องอาศัยความเชี่ยวชาญในการทำคดี²³ เพื่อป้องกันภาวะการสอบคัดหรือหลุดประเด็นด้วยไม่เข้าใจสภาพความเชื่อมโยงของคดี เช่น ผู้ต้องหาบางประเทศอาจมีสิทธิถือหนังสือเดินทางมากกว่าหนึ่งเล่ม บางประเทศหนังสือเดินทางเป็นสิทธิพื้นฐานของพลเมือง ทำให้ผู้ต้องหาหลบหนีไปขอออกหนังสือเดินทางเล่มใหม่ในประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงบ้างสำนวนคดีอาจต้องได้มาตรฐานสากลแต่ต้นเพราะอาจต้องดำเนินคดีผู้ต้องหาหรือจำเลยชาวต่างชาติในต่างประเทศ หลังมีการหลบหนีแทนตามหลักความรับผิดชอบข้ามพรมแดน (Extraterritorial Law)

2.6 ขาดการเชื่อมโยงข้อมูลอย่างเป็นระบบทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศในภูมิภาคที่เกี่ยวข้อง

การสร้างและบริหารจัดการฐานข้อมูลอาชญากรรมเพื่อการตัดสินใจดำเนินการเฝ้าระวัง ติดตาม สกัดกั้น เตือนภัยให้บุคคลหรือชุมชนได้ทราบ เช่น สำนักตรวจคนเข้าเมืองไทยประสานงานกับตำรวจสหพันธรัฐ

²¹ ปรีดา นันทดี, “กฎหมายขัดขวางกระบวนการยุติธรรม: ศึกษากรณีการพัฒนากฎหมายไทยให้สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ค.ศ. 2000,” (วิทยานิพนธ์ปริญญาโทสาขานิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2546), 159-164.

²² Samantha Craven, Sarah Brown and Elizabeth Gilchrist, “Sexual Grooming of Children: Review of Literature and Theoretical Considerations,” *Journal of Sexual Aggression* 12, no. 3 (November 2006): 287-299.

²³ ณัฐธิดา ดวงวิโรจน์, “เรื่องเล่าจากผู้บังคับกฎหมาย: ความท้าทายของการจับผู้ร้าย ในคดีละเมิดเด็ก,” คอลัมน์ โขชัยล/จัสติส แอนด์ ฮิวแมนไรท์, โปริเจ็คต์/ทีไอเอเอ็กซ์ 101, *เดอะ 101 เวิร์ด*, 1 สิงหาคม 2562, สืบค้นเมื่อ 10 มกราคม 2565, <https://www.the101.world/violence-against-children-2/>

ออสเตรเลีย (Australian Federal Police: AFP) ข้อมูลทำให้ตรวจพบและผลักดันบุคคลมีประวัติหรือพฤติกรรมเฝ้าระวังการกระทำผิดทางเพศเด็กในต่างประเทศออกนอกประเทศได้ทันที หรือหน่วยปฏิบัติการปราบปรามการล่วงละเมิดทางเพศต่อเด็กทางอินเทอร์เน็ต หรือเรียกว่า ชุดปฏิบัติการปราบปรามการล่วงละเมิดทางเพศต่อเด็กทางอินเทอร์เน็ต (Thailand Internet Crimes Against Children: TICAC) และศูนย์โคแพท (Child Online Protection Act Thailand: COPAT) ได้เริ่มมุ่งค้นหาและจับกุมอาชญากรเฝ้าระวังที่พยายามเข้าถึงเด็กในประเทศไทยบนโลกออนไลน์ หรือข้อมูลการขึ้นทะเบียนผู้กระทำความผิดทางเพศกับเด็กแยกเป็นลำดับชั้น²⁴ หรือให้ประชาชนที่รายงานพฤติกรรมน่าสงสัยเกี่ยวกับการกระทำความผิดทางเพศกับเด็กเข้าสู่ระบบภาครัฐ เช่น ประเทศสวีเดนเปิดเว็บไซต์รณรงค์ต่อต้านการซื้อบริการทางเพศเด็กชื่อ “เรียสเชกกูรอส”²⁵ หรือในประเทศอังกฤษมิตินี้สองคือข้อมูลประกอบการพิจารณาคัดค้านการปล่อยตัวชั่วคราวร่วมกับคำร้องของเจ้าพนักงานตำรวจ รวมถึงระบบการแจ้งคำสั่งการปล่อยตัวชั่วคราวที่ไม่ขัดขั้นตอนกฎหมายและรวดเร็วเพื่อป้องกันการหลบหนีไปยังประเทศที่พรมแดนติดกัน

3. สรุปผล และข้อเสนอแนะ

3.1 สรุปผล

ผลการศึกษาได้ข้อสรุปว่า อาชญากรชาวต่างชาติเฝ้าระวังที่แอบแฝงมากับการเดินทางหรือพำนักในประเทศไทยควรถือเป็นภัยเงียบที่ส่งผลร้ายต่อสวัสดิภาพและอนาคตของเด็กในประเทศไทย เพราะมีพฤติกรรมทางเพศซ่อนเร้นและมีศักยภาพในการวางแผนล่อลวงเด็ก ครอบครัว ชุมชนเพื่อนำไปสู่การแฝงตัวละเมิดทางเพศเด็กเป็นเวลานานและหรือจำนวนมาก อีกทั้ง ยังมีศักยภาพการเงิน ความฉลาดและเครือข่ายในการโน้มน้าวเด็กและพยายามให้ไม่ร่วมมือกับกระบวนการยุติธรรม หรือการต่อต้านกระบวนการยุติธรรมไม่ว่าการหลบหนีการจับกุมหรือการดำเนินคดี การยกระดับเป็นอาชญากรรมร้ายแรงจะช่วยให้ยกระดับการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวดมากขึ้น และยังเป็น การป้องปรามให้อาชญากรเหล่านี้ไม่กล้าเสี่ยงเข้ามากระทำผิดในประเทศที่เข้มงวดทางกฎหมายอีกทางหนึ่ง ตลอดจนปรับปรุงและเพิ่มเติมบทบัญญัติทางกฎหมายเพื่ออุดช่องว่างการบังคับใช้กฎหมายให้ดีขึ้น รวมถึงสร้างความร่วมมือและผสานข้อมูลทุกภาคส่วนอย่างเป็นระบบจะทำให้สามารถตรวจพบ ผลักดัน จับกุม และเตือนภัยได้

3.2 ข้อเสนอแนะ

3.2.1 เห็นควรให้ยกระดับเชิงนโยบายให้อาชญากรรมทางเพศเด็กโดยชาวต่างชาติเฝ้าระวังให้เป็นภัยร้ายแรงเพื่อยกระดับความเข้มงวดในการปล่อยตัวชั่วคราว รวมถึงปรับปรุงแบบของการคุ้มครองพยานที่เป็น

²⁴ วารินทร์ รัตนวิบูลย์สม, “การขึ้นทะเบียนผู้กระทำความผิดทางเพศ: พิจารณาในมิติของความร่วมมือระหว่างประเทศ,” *วารสารนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยอัสสัมชัญ* 5, ฉ. 1 (มกราคม-มิถุนายน 2557): 13-36.

²⁵ Australian Federal Police (AFP), “Swedish Website Targets Sex Tourists,” Thailand-General Column, *Bangkok Post*, December 16, 2014, accessed January 10, 2022, <https://www.bangkokpost.com/thailand/general/450235/sweden-launches-website-to-combat-child-sex-tourism/>

เด็กและพยานอื่นให้เหมาะแก่สภาพความต้องการตามภาวะเด็กและหรือครอบครัวที่เป็นเหยื่ออาชญากรรมทางเพศ ศึกษา และพิจารณาบัญญัติฐานความผิดเกี่ยวกับการขัดขวางกระบวนการยุติธรรมและการเตรียมเด็กให้มีทัศนคติเฝ้าต่อการก่ออาชญากรรมทางเพศกับเด็ก

3.2.2 เห็นควรให้เคร่งครัดกับมาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่เพื่อประโยชน์สูงสุดในการคุ้มครองสิทธิเด็ก เช่น การสืบพยานที่เป็นเด็กหรือครอบครัวล่วงหน้า เรียกร้องค่าสินไหมทดแทนในฐานะผู้เสียหายในคดีอาญา และทางแพ่งให้กับเด็กหรือครอบครัวที่เป็นเหยื่ออาชญากรรมทางเพศ

3.2.3 เห็นควรให้กำหนดนโยบายเพื่อส่งเสริมให้เจ้าพนักงานตำรวจมีความเชี่ยวชาญในคดีอาชญากรรมทางเพศเด็กที่เกิดจากชาวต่างชาติเพื่อการทำคดีที่มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานสากลและการเชื่อมโยง รวมไปถึงบริหารจัดการข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมชาวต่างชาติใคร่เด็กอย่างเป็นระบบ และสนองตอบต่อสถานการณ์เพื่อการผลักดันออกนอกประเทศ การเฝ้าระวัง หรือจับกุมดำเนินคดี

References

- Action Pour Les Enfants (APLE). *Investigating Travelling Child Sex Offenders* (Research Report). Cambodia: Action Pour Les Enfants, 2014.
- Aljazeera. "The Global Scale of Child Sexual Abuse in the Catholic Church." Sexual Assault Column, *Aljazeera News Qatar*, October 5, 2021. Accessed January 20, 2022. <https://www.aljazeera.com/news/2021/10/5/awful-truth-child-sex-abuse-in-the-catholic-church/>
- Anek Areepak, and Suwatana Areepak. *Learn About Sex*. Bangkok: Chulalongkorn University Press, 1982. [In Thai]
- Australian Federal Police (AFP). "Swedish Website Targets Sex Tourists." Thailand-General Column, *Bangkok Post*, December 16, 2014. Accessed January 10, 2022. <https://www.bangkokpost.com/thailand/general/450235/sweden-launches-website-to-combat-child-sex-tourism/>
- Banyan. "Child Sex Tourism in South-East Asia." Virtual Monsters Column, *The Economist*, June 19, 2014. Accessed March 2, 2022. <https://www.economist.com/blogs/banyan/2014/06/child-sex-tourism-south-east-asia/>
- Chainarong Leungwilai, and Suthasinee Supa. *A Study of Measures to Promote the Effectiveness of Legal Processes to Prevent and Suppress Child Sex Crimes by Foreigners Hidden in Tourism and Travel in Thailand* (Research Report). Bangkok: Pathum Thani University, 2015. [In Thai]

-
- Craven, Samantha, Sarah Brown, and Elizabeth Gilchrist. "Sexual Grooming of Children: Review of Literature and Theoretical Considerations." *Journal of Sexual Aggression* 12, no. 3 (November 2006): 287-299.
- Hawke, Angela, and Alison Raphael. *Global Study on Sexual Exploitation of Children in Travel and Tourism* (Research Report). Bangkok: ECPAT International, 2016.
- Preeda Nandee. "Laws Obstructing Justice: A Case Study of the Development of Thai law in Accordance with the United Nations Convention Against Transnational Crime 2000." Master's thesis, Faculty of Law, Chulalongkorn University, 2003. [In Thai]
- Tarran Carter. *Emotionally Wounded Spiritually Strong: Victim No More-Seven Healing Prescriptions*. Oklahoma USA: Tate, 2011.
- United Nations Office on Drug and Crime (UNODC). "Strengthening Legislative Frameworks." Paper Presented at the Regional Legal Research Group Meeting, United Nation, Bangkok, Thailand, September 16, 2015.
- Wareerat Rattanawiboonsom. "Sex Offender Registration: A Consideration of International Cooperation." *Assumption University Journals* 5, no. 1 (January-June 2014): 13-36. [In Thai]
- Winters, Georgia M., and Elizabeth L. Jeglic. "Stages of Sexual Grooming: Recognizing Potentially Predatory Behaviors of Child Molesters." *Deviant Behavior Journal* 38, no. 6 (February 2017): 724-733.