

ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับที่มาและอำนาจหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภา
ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับลงประชามติ) พ.ศ. 2559
The Legal Problems Concerning the Sources and
Power of the Senator according to the Draft of
the Kingdom of Thailand Constitution (Referendum Issue) B.E. 2559

อภิภัทร์ ปาसानะเก¹
Apipat Pasanaga

บทคัดย่อ

ในอดีตที่มาของสมาชิกวุฒิสภาไทยเคยใช้ทั้งวิธีการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนและวิธีการแต่งตั้ง ซึ่งพบว่ามีปัญหาต่าง ๆ ตามมามากมาย เพราะสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้งเกือบทั้งหมดจะอิงกับพรรคการเมืองเพราะต้องหาเสียง ต้องใช้หวัคະແນน จึงส่งผลให้พรรคการเมืองสามารถแทรกแซงการทำงานของวุฒิสภาได้ ส่วนสมาชิกวุฒิสภาประเภทที่มาจากแต่งตั้งก็มักถูกกล่าวหาว่าไม่ได้มาจากวิถีทางประชาธิปไตยขาดความเชื่อมโยงกับประชาชน ดังนั้น ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับลงประชามติ) พ.ศ. 2559 จึงเปลี่ยนวิธีการเลือกสมาชิกวุฒิสภาใหม่ โดยให้สมาชิกวุฒิสภามีที่มาจากการคัดเลือกกันเองของประชาชนพลเมืองผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์หรือมีสถานะต่าง ๆ หรือเคยทำงานในด้านต่าง ๆ จากทุกภาคส่วนที่หลากหลายของสังคม วิธีการเลือกสมาชิกวุฒิสภาเปิดกว้างให้ประชาชนทุกคนที่มีคุณสมบัติ สามารถสมัครเข้ารับการเลือกได้โดยสะดวกเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมโดยตรงในการใช้อำนาจอธิปไตย โดยแบ่งผู้สมัครออกเป็นกลุ่มต่าง ๆ จำนวน 20 ด้าน แล้วให้ผู้สมัครแต่ละด้านเลือกกันเองให้ได้ 200 คน โดยให้เลือกไขว้กลุ่ม เริ่มตั้งแต่ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด และระดับประเทศ

การที่บทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับลงประชามติ) พ.ศ. 2559 ได้กำหนดให้เปลี่ยนแปลงที่มารวมทั้งมีการเพิ่มเติมและตัดอำนาจบางประการของสมาชิกวุฒิสภาจากเดิม ทำให้เกิดปัญหาหลายประการ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องที่มาของสมาชิกวุฒิสภาที่ขัดต่อหลักการของประชาธิปไตยและขัดต่อหลักอำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน ปัญหาเรื่องอำนาจหน้าที่ในการใช้อำนาจตรวจสอบนักการเมืองที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับ การใช้เงินงบประมาณของแผ่นดิน หรือการตรวจสอบรัฐมนตรีที่ไม่มีความซื่อสัตย์สุจริต ปัญหาเรื่องอำนาจของสมาชิกวุฒิสภาในการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ถูกยกเลิกไป รวมทั้งอำนาจในการเห็นชอบแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญที่ต้องใช้คะแนนเสียงสมาชิกวุฒิสภาในการให้ความเห็นชอบไม่น้อยกว่า 1 ใน 3

คำสำคัญ: ที่มา; อำนาจหน้าที่; สมาชิกวุฒิสภา; รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

¹ อาจารย์ประจำสาขานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี เลขที่ 2 ตำบลในเมือง อำเภอเมือง จังหวัดอุบลราชธานี 34000, Email: apipat999@hotmail.com

Abstract

In the past, Thai senators had come from both directly elected by the people and by the political appointment which could find many subsequent problems because most of elected senator were involved with the political parties as they need to run for the election and canvassers. Such situation led to the interfering of the parties in Senator's duty. Moreover, those who came from the political appointment were accused as they did not come from democracy which did not connect to Thai population. Therefore, the Draft of the Kingdom of Thailand Constitution (Referendum issue) B.E. 2559 had changed their elected strategy in selecting the appropriate senator by allowing Thai population who are qualified in terms of knowledge, expert, experience or status and even normal people with any part of working field in the society, can be said that anyone who are qualified can apply for the position. This would allow people to have an opportunity to participate directly in sovereignty by classify the candidate into twenty group and let them selected by crossing group to remain only 200 people started from district level to province and to domestic level.

According to the Draft of the Kingdom of Thailand Constitution (Referendum issue) B.E. 2559 determined to alternate the origin of election, including to add and eliminate the senator some political power led to many problems. For instant, the background of senators that contrary to democracy and population sovereignty, the authority and function in investigated the politician involved with the used of annual government statement of expenditure or investigate the corrupted minister of state, or even the problem about the senator members' authorize to discharge the politician to be eliminated. This including the agreement in revise the constitution which have to be voted by 1 in 3 of senators members.

Keywords: Sources; Power; Senator; Constitution of the Kingdom of Thailand